

# 探索“2.5 天小長假”

## 江蘇河北等 10 餘省份出台意見

**江蘇省支持探索“2.5 天小長假”**  
**10 餘省份出台鼓勵 2.5 天休假意見；**  
**專家表示：拉動作用將主要體現在家庭消費和服務性消費方面**

7 月 1 日，江蘇省委辦公廳印發激發居民消費潛能的實施意見，促進十大領域消費。政策支持部分提出探索在有條件的地區實施“2.5 天小長假”。

在這份名為《關於完善促進消費體制機制進一步激發居民消費潛力的實施意見》中，江蘇省提出探索“2.5 天小長假”成為輿論焦點。但記者注意到，此舉是作為“政策支持”出現在該份意見中的。

“2.5 天小長假”一般是指周五下午加上雙休日的休假方式。

“放假”能夠支持消費實現增長嗎？能夠拉動多大規模的增長？是否有條件在全國推廣？是否會對生產力產生負面影響？

中央財經大學中國公共財政與政策研究院院長喬寶雲認為，國內消費不足是我們未來面臨的主要挑戰，江蘇作為經濟較發達省份，提出探索 2.5 天小長假支持擴大消費有一定道理，但沒有全國推廣的必要。交通銀行首席經濟學家連平也有此觀點，認為通過“放假”來促進消費，效果有限。

對此，全國人大代表、蘇州大學校長熊思東認為，地方政府的配套措施要跟上。加強對各單位落實 2.5 天小長假的情況進行監督，保障每一位勞動者享有同等的休假權。

### 關注 1

#### 江蘇發文力促“十大領域”消費

《意見》提出，在衣食住行、智慧信息、綠色消費、文化消費、旅遊消費、體育消費、健康消費、養老消費、家政消費、教育培訓十方面提檔升級、提質擴容。

多項內容聚焦汽車領域消費。《意見》鼓勵發展共享型、節約型、社會化的汽車流通體系。加快完善汽車以舊換新及二手車市場建設相關政策措施。有序發展網絡預約拼車、自有車輛租賃、舊物交換利用等新興共享經濟。

《意見》同時關注新能源汽車發展，提出進一步加大新能源汽車等綠色消費品的推廣使用力度，同時加強城市停車場和新能源汽車充電設施建設。

養老家政消費方面，政府對養老服務機構運營補貼將由“補磚頭”“補床頭”向“補人頭”轉變。

推動嬰幼兒照護、物業管理、搬家保潔、家庭管家等家政服務規範發展。將建設家政服務及交易公共平台，建立家庭服務誠信體系。

### 關注 2

#### 10 多個省份鼓勵 2.5 天休假

政策支持部分，《意見》提出，鼓勵錯峰休假和彈性作息，探索在有條件的地區實施“2.5 天小長假”政策措施。

此舉并非國內先例。目前，已有河北、江西、重慶、甘肅、遼甯、安徽、陝西、貴州、福建、浙江和廣東等 10 多個省份出台了鼓勵 2.5 天休假的意見。

2015 年，國務院辦公廳下發《關於進一步促進旅遊投資和消費的若干意見》，提出“有條件的地方和單位可根據實際情況，依法優化調整夏季作息安排，為職工周五下午與周末結合外出休閑度假創造有利條件”。

《意見》發出後，當年 8 月 11 日，湖南甯鄉縣旅遊局在全國率先試行夏季每周 2.5 天小長假。隨後，江西上饒、山西晉中等地結合地方實際出台小長假政策。

目前，並沒有針對上述各地執行 2.5 天小長假後，拉動經濟增長的專項統計數據。但多位專家表示，通過“放假”拉動消費，效果有限。

“用放假這樣的形式促進消費有一定道理”，中央財經大學中國公共財政與政策研究院院長喬寶雲估計，“放假”對消費的拉動作用將主要體現在家庭消費和服務性消費方面。

但他同時表示，拉動消費主要取決於消費能力，而非可能產生消費的時長。交通銀行首席經濟學家連平則態度更加明確地表示，2.5 天小長假對消費的拉動作用非常有限。

如喬寶雲所言，連平也認為，消費增長主要取決於居民的消費能力。另一個影響因素則是重要消費品需求的釋放，“比如房地產，但這類需求的產生與釋放并不取決於放假。”

連平認為，2.5 天小長假若執行，則屬於日常性假期，隻有像今年“五一”黃金周這類集中加長版假期才可能帶來明顯的消費增長。

### 關注 3

#### 2.5 天小長假有廣泛實際需求

雖然多位專家對 2.5 天小長假的消費拉動作用持保守態度，在已經探索執行的地區也無相關數據

表明其產生的效力，但根據全國人大代表、蘇州大學校長熊思東對上述試點地區的調研發現，政策獲得了較積極的評價。

喬寶雲認為，從國際上看，很多國家都在提倡一周 35 小時工作制，這說明在實際工作中，2.5 天小長假具有廣泛需求。

根據熊思東統計，目前，從法定節假日、法定帶薪年假數量看，我國公民每年的法定休假天數最少為 11 天（不含雙休日），從工作時長看，2018 年我國人均工作時長 2100 個小時。

他介紹，荷蘭休假 36 天、丹麥 36 天、瑞典 34 天、法國 37 天、英國 33 天、美國 25 天。從全球範圍看，我國公民法定休假天數低於發達國家，工作時長高于其他國家。

今年兩會，熊思東提交《關於實施 2.5 天小長假的建議》，呼籲加快推進“2.5 天小長假”由“全國性試點”轉變為“全國性政策”。

他認為，設置和實施 2.5 天小長假是回歸了工作本質。“為了適應新的經濟結構和就業模式的轉變，勞動者需要不斷提高自己的學習能力。設置和實施 2.5 天小長假，可為國民提供更多的時間來學習、思考和沉澱。”

此外，設置和實施 2.5 天小長假能讓國民增加外出旅遊休閑的時間選擇，從而提高人民群眾生活品質。

### 【聲音】

#### 組織試點城市總結相關經驗

今年兩會，熊思東建議，組織試點城市總結相關經驗，加快推進“2.5 天小長假”由“全國性試點”轉變為“全國性政策”，將“2.5 天小長假”以條例化、制度化的形式加以明確，在全國範圍內推行。

熊思東認為，針對實施“有難度”的單位，比如醫院、百貨商店、行政中心等窗口服務型單位，可以探索實行輪班機制，做到職工享受福利和履行法定工作職責兩不誤。

對一些確實無法享受“2.5 天小長假”的員工，應當進一步完善補償機制。

“但促進消費這個方向是對的”，喬寶雲表示，國內消費不足是我們未來主要面對的問題，“貿易順差一方面看起來是好的，但另一方面也說明內需不足，我們生產的內容消費不了。”他表示，江蘇作為我國經濟較發達省份，提出完善消費體制機制，激發居民消費潛能，促進國內消費提檔升級、提質擴容，方向是對的。（姜慧梓）

## 湖南洞口迎來旅遊項目投資考察團

中國新報訊（記者 葉亞山）近年來，湖南省邵陽市洞口縣岩山鎮積極發揮自然資源、交通區位等各種優勢，努力開展旅遊休閑項目的招商引資工作，逐漸受到廣泛關注。7 月 3 日，洞口縣迎來了緬甸金英哥投資集團主席、香港國際金融投資擔保有限公司常務副總裁古峰為團長的投資考察團。

據了解，洞口縣岩山鎮有石人菩薩、陽橋峰、關門峽、龍塘水庫、九瀑、連升瀑布、仙人橋、千年銀杏樹、金龍原始次森林等旅遊景點，自然景觀豐富、文化底蘊深厚，木雕藝術遠近聞名。近年來，岩山鎮突出“實體產業快鎮、城鎮建設擴鎮、鄉村旅遊活鎮、木雕文化名鎮”四大建設，全鎮經濟社會建設飛速發展。

鎮黨委書記林力博介紹，去年以來，懷邵衡鐵



路洞口站在岩山鎮建成並投入使用的後，該鎮的交通優勢凸現，擁有“鐵路、高速、飛機”一應俱全的交通便利。為此，鎮黨委政府抓住機遇，結合本鎮

實際，積極整合周邊山門鎮的蔡鐸公館、花園鎮的“紅軍橋”、江口鎮的抗日戰爭“最後一戰”舊址、洞口縣城的“一江兩洲三園”等豐富的旅遊資源，加大了文化旅遊休閑項目招商引資力度。

據悉，本次前來該鎮考察的緬甸金英哥投資集團、香港國際金融投資擔保有限公司，主要考察該鎮生態旅遊綜合體項目，涉及康養、醫養、生態旅遊走廊、文化展示中心等四個內容。緬甸金英哥投資集團成立於 1956 年，至今已擁有 63 年的歷史，集團涉及緬甸緬北翡翠、琥珀、稀土等 17 類礦業開采以及 43 萬畝的農業投資（香蕉、橡膠等），以及一家中型鋼鐵廠和一家綜合型度假酒店。古峰本人在國內投資的項目涉及綜合旅遊度假區的項目有：廣西防城港七星頂綜合旅遊度假區，江西鷹潭市龍虎山天師林項目，廣西河池溫泉小鎮項目。