

迎接全国两会特稿 | 谱写城乡融合发展新篇章

我国有14亿多人口，9亿多人常住在城镇，近5亿人在乡村。推进中国式现代化，处理好工农关系、城乡关系至关重要。党的二十届三中全会提出，完善城乡融合发展体制机制。各地区各部门积极统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，推动城乡共同繁荣发展。

坚持农业农村优先发展

在推进中国式现代化建设进程中，乡村是充满希望的田野，是干事创业的舞台。中央农办主任韩文秀介绍，2024年我国粮食产量再创新高，各类农产品供给充裕。农村居民人均可支配收入达到23119元，同比实际增长6.3%，城乡居民收入之比进一步缩小到2.34：1。农村基础设施和公共服务不断完善，新建和改建农村公路13万公里，农村自来水普及率达94%，建制村快递服务覆盖率超95%，农村民生事业取得新进步。

尽管取得巨大成就，

但乡村发展依然存在短板。农业农村部农村经济研究中心可持续发展研究室副研究员栾健认为，城乡要素双向流动仍面临深层次制度性障碍，城乡统一要素市场尚未完全建立；城乡基础设施和公共服务的差距依然较大，城乡居民发展机会不平等的现象仍然存在。可以说，全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。必须坚持农业农村优先发展，让农业农村在现代化进程中不掉队、赶上来。

各地正以更有力的举措引导人才、资金、技术、信息等要素向农业农村流动，提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。农业农村部副部长张兴旺介绍，我国农村人居环境持续改善，2024年卫生厕所普及率达到75%左右，生活垃圾进行收运处理的行政村比例稳定保持在90%以上，生活污水治理（管控）率达到45%以上。乡村道路、供水、通邮等基础设施和教育、医疗、养老等公共服务水平不断提升。

城与乡正双向赋能。

一方面，城区常住人口300万以下的城市取消落户限制，以县城为重要载体的城镇化深入推进，农业转移人口市民化步伐加快。另一方面，城市各类人员返乡入乡创业创新，成为乡村振兴的重要力量。金融支农力度持续加大。总体看，城乡一体化水平大幅提升，城乡产业协同性不断增强，城市与乡村日益成为发展的共同体。

推进农业转移人口市民化

人是新型城镇化的关键，农业转移人口市民化是重要考量。从加快保障性住房建设，到保障随迁子女入学，再到健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，各地坚持以人为本，城市大门越开越大，越来越多农业转移人口进得来、留得下、融得进。

2024年7月，国务院印发的《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》提出，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，逐步使未落户常住人口享有均

等化城镇基本公共服务，促进农业转移人口加快融入城市。

重庆市发展改革委有关负责人介绍，目前，重庆正围绕人才落户、租房落户、就业创业落户等，研究制定进一步放宽城镇落户限制的政策举措，促进在城镇稳定就业、生活的农业转移人口和其他常住人口举家落户。健全常住地提供基本公共服务制度，着力解决农业转移人口最关注的教育、住房等问题，保障随迁子女与城市学生享受同等待遇，将符合条件的农业转移人口纳入住房保障范围，让能进城愿进城的，更快更好融入城市。

人力资源和社会保障部等10部门联合印发的《关于进一步加强农民工服务保障工作的意见》明确，进一步放宽城镇落户限制，推动有意愿的进城农民工在城镇落户。国家医保局明确，各地要落实居住证参加基本医疗保险工作，放开非本地户籍的灵活就业人员在常住地、就业地参加基本医疗保险的户籍限制。住房和城乡建设部提出，2025年将继续增加保障性住房供给，帮助新市民、农民工等实现安居。

完善城乡融合发展体制机制

完善城乡融合发展体制机制，是一项重大任务。这要求把城市和乡村作为一个整体，以城乡融合发展统揽“三农”工作全局，以完善城乡融合发展体制机制统揽乡村振兴全局，从而打通要素流动壁垒，解决好农民的就业和收入问题，推动城市乡村共同繁荣。

韩文秀表示，当前，我国新型城镇化仍在稳步推进，农民进城是大趋势，要把该打开的“城门”打开。现在，很多农民工和其他人员在城镇常住，但就业稳定性还不够强，享有城镇基本公共服务的质量和水平还不高，要多措并举把他们稳定下来，促进他们融入城镇。同时，也要注意维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索自愿有偿退出办法，不能强迫农民以退出宅基地使用权作为进城落户条件。

城乡融合发展，要完善“人地钱”挂钩激励性配套机制。农业农村部农村经济研究中心金融保险研究室副研究

员靳少泽建议，加大中央财政对农业转移人口市民化的奖励支持力度，完善对各地特别是潜力地区农业转移人口市民化的激励政策，进一步推动转移支付、要素配置等与农业转移人口市民化挂钩，强化正向激励效果。建立健全农业转移人口市民化评价体系和考核机制，重点评价各地对常住人口特别是农业转移人口基本公共服务的覆盖度。

城乡融合发展，要健全完善农民收入增长机制。近年来，全国农村居民收入增速继续快于城镇居民。农业农村部表示，将继续拓宽农民增收致富渠道。各地纷纷定下目标：吉林省提出，实施农民工工资性收入提升行动；海南省明确，农村常住居民人均可支配收入增长7.5%左右；云南省提出，实施新一轮促农增收三年行动。专家表示，要通过产业拉动、就业带动、改革促动，不断拓宽农民增收致富渠道，让广大农民共享改革发展成果。

（经济日报记者 乔金亮 祝君壁）

2025 中国经济，搏击风浪、奋力向前

分繁重，如何落实好、完成好？各地正以实际行动表明决心态度：顺时而动、因机而发，在实干中跑出加速度。

信心，来自对中国经济长期发展态势的正确认识。

近年来，中国经济运行总体平稳、稳中有进。尤其是过去一年很不平凡，走出了前高、中低、后扬的增长曲线，交出了一份难能可贵、成色十足的成绩单。

这背后，是支撑中国经济发展长期向好的种种优势：

我国具有显著的制度优势，有超大规模市场、完备产业体系、丰富人力人才资源等诸多优势条件，有长远规

划、科学调控、上下协同的有效治理机制，有需求升级、结构优化、动能转换的广阔增量空间，经济长期向好的基本趋势没有改变也不会改变。

信心，来自人心汇聚的力量。

近3000名全国人大代表，2000多名全国政协委员，带着社情民意、满怀信心期待，肩负14亿多人的期盼，汇聚一堂，共商国是。

人是干事创业的主体，是高质量发展的出发点和落脚点。

“投资于人”，形成经济发展和民生改善的良性循环。从发放育儿补贴、大力发展托幼一体服务，到扩大高中阶段教育学位供给、逐

步推行免费学前教育，再到提高技能人才待遇水平，鲜明的民生导向，在惠民生中促发展。

弘扬科学家精神，推动形成鼓励探索、宽容失败的创新环境；大力支持、大胆使用青年科技人才；让广大干部把更多时间和精力用到干实事上……激发“人”的潜力，最大程度释放发展动能，营造开拓进取的良好氛围。

诗人写下“相信相信的力量”，表达质朴的哲学：信念能够团结你我、战胜困难。

高质量发展的航道上，尽管波涛汹涌、风雨常有，中国经济这艘巨轮，依然加足动力、劈波斩浪、一往无前。

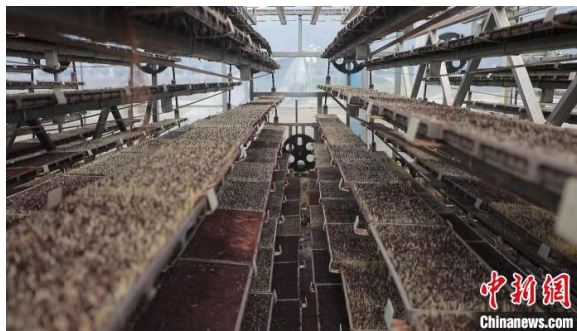
湖南双牌智慧育秧助粮食生产提质增效

中新网永州3月7日电（唐小晴 袁程 盘春红）

眼下正是春耕备耕时节，位于湖南双牌县澧泊镇永岚产业园的集中育秧基地一派繁忙。

走进集中育秧基地，自动化的“链式上循环育苗”生产线有序运转。现场负责人根据当日温度、湿度，实时设定育秧生产线的循环转速和自动喷水功能后，秧盘便上下循环转动，均匀接受光合作用。

“秧苗催芽后就运送到自动生产线上来，通过控制一体化电机箱实现秧盘上下运动、自动旋转和均匀见光，可自动喷水保持秧苗湿度。”永州市自强和美农业科技有限公司负责人张绪文说，这种自动化的“链式上循环育苗”生产线不仅能保障秧苗



自动化的“链式上循环育苗”生产线正在培育今年首批早稻秧苗。赵李明 摄

质量，还能有效节省育秧时间和空间。

他表示，按照当前育秧速度，这条自动化的“链式上循环育苗”生产线可实现早稻连续三次育秧。“基地还采用大棚集中育秧，两者可为8000亩农田提供优质秧苗种植。”

今年，双牌计划完成早稻种植面积6.5万亩。为保障粮食生产提质增效，该县不断加快

推进水稻集中育秧设施建设，提高水稻育秧集约化、标准化、高效化水平，全年计划完成早稻集中育秧面积5万亩，建立4个以上规模集中育秧示范基地。

双牌县农业农村局还选派经验丰富、技术精湛的高中级农艺师，组成专业技术指导小组，深入基层生产一线指导春耕春管，为粮食生产保驾护航。