



黄河流域生态保护和高质量发展观察

从青藏高原发源，出峡谷、塑平原、聚百川、入渤海，黄河奔腾5464公里，流经9省区，绘出“几”字形。

黄河流域是我国重要的生态屏障，也是人口活动和经济发展的重要区域，在国家发展大局和社会主义现代化建设全局中具有举足轻重的战略地位。

党的十八大以来，习近平总书记走遍黄河上中下游，围绕黄河流域生态保护和高质量发展这一重大国家战略，三次主持召开座谈会，深远谋划母亲河的未来。

按照习近平总书记擘画的宏伟蓝图，沿黄各省区着力加强黄河流域生态环境治理，优化水资源配置，促进全流域高质量发展，改善人民群众生活。

黄河流域生态保护和高质量发展取得新成效。2024年，黄河流域万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量均较2023年下降。今年上半年，黄河流域9省区进出口总值达3.12万亿元，创历史同期新高，占全国的14.3%，同比增长8.2%，连续17个月保持增长。

“共同抓好大保护，协同推进大治理”，新时代“黄河大合唱”更加悠远响亮。

共护“大河之美”

黄河之美，浓缩中国之美；黄河生态之变，折射中国生态之变。

上游，三江源国家公园黄河源园区，青海果洛藏族自治州玛多县黄河乡生态保护管理站负责人加羊多杰，在巡护日志上写下黑颈鹤的观察记录。在他们的守护下，当地的黑颈鹤孵化率从本世纪初的20%提升到今年的逾95%。

中游，河南三门峡市天鹅湖，“来这里越冬的大天鹅从10年前的8000多只增至1.6万多只。”全国鸟类环志中心三门峡天鹅湖鸟类环志站站长高如意说。

下游，山东东营市黄河三角洲国家级自然保护区，今年以来233巢东方白鹳在这里孵

化出536只幼鸟，黑嘴鸥繁殖数量稳定在1万余只。

从高原湿地到平原滩涂，鸟类如同“生态试纸”，测出植被的繁茂、水质的清澈，更测出沿黄地区“共同抓好大保护”的成效。

生态之变，从何而来？

黄河生态系统，既是一个有机整体，也存在上中下游差异。坚持系统性、整体性、协同性，推动构建上下游贯通一体的生态环境治理体系，才能提升流域生态系统稳定性。

植树复绿，就是一个例子。

位于青海黄南藏族自治州的坎布拉世界地质公园，黄河两侧3000多米的山上满眼苍翠。黄南州尖扎县自然资源和林业草原局局长才本加介绍，尖扎县今年又在坎布拉镇万里沟造林绿化点新栽种4000余株云杉树苗，周边近3年栽种的青海云杉成活率超过90%。

油松，在黄河中游被广泛用于治理水土流失。在山西临汾市吉县壶口镇，柏东村车家山的山峦被绿意包裹。“2013年我刚来时，一刮风整座山都在‘掉土’。”吉县林业发展中心主任窦全忠说，如今9.34万亩荒山已变青山。

而在黄河入海口的山东东营市，原本生长于上中游的柽柳，在盐碱地扎下深根，与芦苇、碱蓬并肩，织就黄河大堤上100公里长的“风景廊道”。

既因地制宜又协调联动，既各美其美更美美与共，沿黄各地共护大河之美，形成生态大保护大协同格局。

施行《中华人民共和国黄河保护法》，印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，建立“三线一单”生态环境分区管控体系……一系列顶层设计，搭建起黄河保护治理的“四梁八柱”。

川青藏3省(区)7市(州)签订联防联控合作协议，护住源头活水；晋陕大峡谷两岸，山西陕西共建黄河古贤水利枢纽工程，还联合开展湿地保护和候鸟迁徙通道修复工程……

“十四五”时期，沿黄9省区携手开展河湖生态保护治理、城镇环境治理设施补短板等系列行动，累计完成造林2亿亩，

修复退化草原2.31亿亩。

黄土高原由黄转绿，黄河水由浑变清，九曲黄河万象更新——

毛乌素、库布其、腾格里……一片片沙地、沙漠被锁住。扎草方格，种梭梭树，一点点固定沙土，如今，一条长逾380公里、面积215万亩的环绿洲林草带已完成锁边闭环。

矿山、滩涂、盐碱地……一处处“疤痕”在修复。在山西忻州市神池县龙泉镇磁窑沟村东的山坡上，黄河“几字弯”重点生态攻坚区历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目加快实施。施工方相关负责人王百新指着正在覆土修整的矿坑说：“过去这里是一个山石裸露的废弃采煤点，未来将重现满目葱茏的景象。”

三江源、乌梁素海、黄河三角洲……一片片湿地更美丽。在内蒙古乌梁素海，曾经的“渔二代”刘文斌如今成为“护海员”，“这几年生态环境越来越好，候鸟种类数量不断增加。”

湟水、渭河、汾河……一条条支流更清澈。青海西宁市，湟水流域西宁段III类及以上优良水质比例达100%；陕西宝鸡市，渭河两岸成为城市的生态廊道；山西太原市，43公里的汾河公园形成一条“绿丝带”。

“十四五”以来，黄河流域水生态环境质量持续改善，干流连续3年达到II类水质，流域优良水体比例连续两年超

过90%。

黄河很美，将来会更美。

共谋“大河之治”

治理黄河，重在保护，要在治理。

如今，黄河输沙量大幅下降，入渤海水量年均增加约10%，已经连续26年不断流，重现“奔流到海不复回”的景象。新时代的黄河治理，秘诀何在？

“把握好全局和局部关系，增强一盘棋意识”“更加注重保护和治理的系统性、整体性、

协同性”……密码，就藏在“协同”二字里。

协同推进大治理，一组重要关系，是“水与沙”。

黄河之“黄”，在水少沙多、水沙关系不协调。习近平总书记思谋透彻：“要保障黄河长久安澜，必须紧紧抓住水沙关系调节这个‘牛鼻子’。”

减沙，合力“设防线”。

“山上光秃秃，沟里乱石头。”黄土高原上，陕西榆林市米脂县银州街道高西沟村，早已变了模样。山上栽树披绿衣、山坡梯田缠腰带、峁边植树种牧草、陡坡立坬种柠条……接力治山治水，村里40座山峁、21道沟岔“泥不下山，洪不出沟”。

千沟万壑间，一系列中国独创的“锁沙法”，不仅让黄河输沙量锐减，更给全球荒漠化防治贡献了中国智慧。

网绳草方格构成一条约153公里长、10至38公里宽的防护带，宁夏境内腾格里沙漠锁上了边；加入黄土、农家肥，种上苹果树，内蒙古鄂尔多斯市准格尔旗六成“遇风变沙、遇水变泥”的砒砂岩得到治理；塬坡沟川总体规划，田林水路一体设计，山西临汾市隰县坡面造林5万余亩，绿染塬面……

摄影师吕桂明镜头里的壶口瀑布，藏着最直观的答案：十几年前桃花汛浊浪翻滚，如今白浪滔天。

节水，协力“装龙头”。

黄河以占全国2%的河川径流量，支撑全国12%人口、17%耕地的用水需求。沿黄各省份区加大探索力度，共做节水文章。

宁夏银川市贺兰县立岗镇水利专干谢建平算过一笔账：

“近3年立岗镇共节水1300万立方米，还通过水权交易挣回33万元返还农户。”这背后，是用水权“确权到末级渠系”的制度创新。

内蒙古河套灌区的“智慧大脑”里，53米长的电子屏墙实时跳动着6.4万公里灌溉渠沟的数据。通过大面积推广引黄滴灌，灌区农业用水量从2020年的43.3亿立方米降至2024年的39.6亿立方米。这

背后，是科技赋能节水的实践探索。

从“有多少嘴喝多少水”到“有多少汤泡多少馍”，沿黄各地以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，推进水资源节约集约利用。

调水调沙，发力“通经络”。

6月23日，黄河中游小浪底水利枢纽，排沙洞闸门缓缓开启，巨大的白色“水龙”喷涌而出。至7月10日，1.5亿立方米生态水注入黄河三角洲湿地，0.32亿吨泥沙被送入大海。

“2002年以来，黄河流域已累计32次调水调沙。”黄河勘测规划设计研究院有限公司规划研究院副院长鲁俊说，累计输沙入海36.5亿吨，黄河下游河道主河槽平均降低3.1米。

协调推进大治理，另一组重要关系，是“点与线”。

黄河之“病”，表象在黄河，根子在流域。习近平总书记要求明确：“牢固树立‘一盘棋’思想”。

“一水共用”，如何协同？

1987年的黄河可供水量分配方案，确定了各省区具体限额。如今，你有结余，我有需求，水权可以买卖。

宁夏银川市的宁东能源化工基地，距黄河仅30公里，却一度无水可用。

2023年11月，宁夏购得四川省3年1500万立方米的黄河用水权，用于宁东能源化工基地生产。水权交易，走出了运用市场机制破解水资源瓶颈的新路子。

“一域共富”，如何平衡？

断面水质、污染物指标，影响着生态补偿的成效。2021年，山东、河南两省签署黄河流域首个横向生态保护补偿协议。之后，黄河入鲁水质始终保持在II类以上。到今年7月，河南累计获得山东兑现的生态补偿金2.5亿元。

目前，甘肃与宁夏、四川、青海，宁夏与内蒙古等省份，都签订了生态保护补偿协议，黄河干流统一的横向生态保护补偿机制也正在建立，推动形成协力保护黄河生态的良好格局。